

# ORÇAMENTO *participativo*

## ***Concelho de Palmela***

Mais cidadania, mais gestão  
pública democrática



**Comissão Técnica do  
Orçamento Participativo  
Dezembro 2005**

## Contextos

### Participação popular e cidadã em Palmela

- Uma aposta política do poder local continuada ao longo de anos, no estímulo à participação cidadã.
  - atenção e prioridade ao associativismo (Programa Associativismo)
  - parcerias para projectos de desenvolvimento local
  - conselhos consultivos
  - Fórum Palmela, Fora temáticos
  - Planeamento participativo ( Planos Municipal de Ordenamento e Desenvolvimento)
- Uma sociedade local com uma cultura de associativismo

Razões de uma gestão

## Porquê o Orçamento Participativo?

A experiência de Orçamento Participativo, tal como a conhecemos em Porto Alegre, traz alguns desafios novos em relação aos processos participativos mais conhecidos e experimentados na Europa

- reabilita a ideia de participação directa do cidadão
- abre à participação cidadã um instrumento tão estratégico de acção municipal como o seu Plano e Orçamento
- abre os processos de participação à ideia de deliberação de controle sobre os conteúdos da participação

Como começar

O Orçamento Participativo em Palmela como método de elaboração do Plano e Orçamento

“Como está definido na deliberação da Câmara Municipal de Palmela de 02 de Outubro de 2002, o **Orçamento Participativo é uma metodologia de trabalho para a elaboração das Grandes Opções do Plano e Orçamento, baseada em processos de participação directa da população e das instituições locais**”

Guia do Orçamento Participativo, 2005

## O ciclo do Orçamento Participativo em Palmela As fases de elaboração das Grandes Opções do Plano

Fase 1 – Elaboração de pré-proposta

Fase 2 – Debate público (Orçamento Participativo)

Fase 3 – Debate e aprovação do Plano  
(Câmara e Assembleia Municipal)

# O ciclo do Orçamento Participativo em Palmela



Um processo de debate Público

Pré-proposta de Grandes Opções do Plano

Avaliação final do Plano, propostas e recomendações para o próximo ano

Informação à população/ documentação de apoio ao debate público

Avaliação intercalar e acompanhamento da Execução do Plano

Divulgação

Divulgação das Grandes Opções do Plano aprovadas e dos resultados da participação

Debate público

Um processo de avaliação e acompanhamento da execução das Grandes Opções do Plano

Análise da informação

Proposta final das Grandes Opções do Plano

Debate público final

A ideia base

Debate público, comunicação directa

**Reuniões públicas** para informação e debate das Grandes Opções do Plano, em todas as localidades do concelho, abertas à participação de todos os interessados

Constituídas **12 unidades territoriais** visando uma escala de maior proximidade, além da divisão administrativa (freguesias)

# Um exemplo

## Calendário 2004

| <h1>4</h1> <h2>Calendário</h2> |                          |   |  |
|--------------------------------|--------------------------|---|--|
| 11/10                          | <b>Pinhal Novo</b>       | Auditório Municipal   | Apresentação e Debate da Proposta de Trabalho para 2004/2005                   |
| 18/10                          | <b>Olhos de Água</b>     | Grupo Folclórico Danças e Cânticos de Olhos de Água         | Olhos de Água, Lagoinha, Quinta das Flores, Vale de Touros                     |
| 19/10                          | <b>Lagoa da Palha</b>    | Rancho Folclórico "Os Rurais" da Lagoa da Palha e Arredores | Lagoa da Palha, Valdera, Arraiados, Vale da Vila, Rio Frio                     |
| 21/10                          | <b>Venda do Alcaide</b>  | Rancho Folclórico Regional da Palhota e Venda do Alcaide    | Palhota, Venda do Alcaide  |
| 26/10                          | <b>Palmela</b>           | Cine-Teatro São João  | Palmela  |
| 27/10                          | <b>Cabanas</b>           | Grupo Popular e Recreativo Cabanense                        | Cabanas, Marquesas, Vila Amélia  |
| 28/10                          | <b>Aires</b>             | Salão Paroquial   | Aires, Padre Nabeto, Estação de Palmela, Volta da Pedra, Baixa de Palmela      |
| 02/11                          | <b>Pinhal Novo</b>       | Auditório dos Bombeiros Voluntários                         | Pinhal Novo, Fonte da Vaca, Carregueira, Terrim, Cascalheira                   |
| 03/11                          | <b>Águas de Moura</b>    | Salão da Junta de Freguesia de São Pedro da Marateca        | Águas de Moura, Cajados, Fernando Pó, Fonte Barreira, Bairro Margaça           |
| 04/11                          | <b>Quinta do Anjo</b>    | Sociedade de Instrução Musical                              | Quinta do Anjo, Brejos Carrateiros   |
| 08/11<br>10h30 e 13h00         | <b>Palmela</b>           | Cine-Teatro S. João   | Reunião de Trabalhadores do Município  |
| 08/11                          | <b>Pocirão</b>           | Junta de Freguesia  | Pocirão, Lagoa do Calvo, Lagameças, Aroeira, Asseiceira, Forninho, Aigualva    |
| 09/11                          | <b>Bairro Alentejano</b> | Sociedade Recreativa e Cultural do Povo                     | Bairro Alentejano, Bairro dos Marinheiros, Bairro Assunção Piedade             |
| 10/11                          | <b>Algeruz</b>           | Grupo Desportivo Estrelas de Algeruz                        | Algeruz, Brejos do Assa, Lau   |
| 24/11                          | <b>Palmela</b>           | Cine-Teatro S. João   | Apresentação e Debate de Conclusões das Reuniões Públicas e propostas de Plano |

# Como participar : documentação de apoio

## Inquérito



**ORÇAMENTO**  
*participativo*  
Concelho de Palmela

Inquérito por questionário

Sr. Município, este inquérito é uma forma de conhecermos melhor e de forma mais rigorosa as necessidades das populações e de avaliarmos as grandes opções da Câmara Municipal para os próximos 4 anos. Mesmo que tenha exposto o seu assunto directamente aos representantes da Câmara, é **IMPORTANTE** que responda a este inquérito.  
Este registo é fundamental para melhorarmos o nosso trabalho!

1- Já participou em alguma reunião do Orçamento Participativo? Sim  Não   
1.1 Se respondeu sim, diga em que ano (s): 2002  2003  2004

2 - Como soube das reuniões do Orçamento Participativo?  
Folhetos da Câmara  Rádio  Jornais  Divulgação sonora/carro de som  Amigos/vizinhos   
Outra  2.1 Qual? \_\_\_\_\_

3 - Indique 4 obras (ou acções) que considere prioritárias para a sua zona de residência:

|     | Identificação da obra / acção | Local |
|-----|-------------------------------|-------|
| 3.1 |                               |       |
| 3.2 |                               |       |
| 3.3 |                               |       |
| 3.4 |                               |       |

4 - Escolha **3 áreas de intervenção municipal** que, na sua opinião, devem ser consideradas prioritárias pela Câmara Municipal:

Educação .....  Acção Social .....   
 Gestão/Planeamento urbanístico e ordenamento do território .....  Recolha e tratamento de lixos .....   
 Rede viária e sinalização de trânsito .....  Desenvolvimento Económico .....   
 Cultura e Desporto .....  Rede de Esgotos .....   
 Abastecimento de águas .....  Criação e conservação de espaços verdes .....   
 Protecção civil .....

5 - Para si o Orçamento Participativo significa (do conjunto das frases a seguir apresentadas, **escolha as 3 com que mais concorda**):

Maior transparência na gestão da Câmara Municipal .....   
 Possibilidade de dar opinião sobre prioridades de investimento municipal .....   
 Poder expor aos eleitos municipais os problemas que afectam a população .....   
 A participação da população torna mais eficaz a gestão municipal .....   
 Poder discutir e confrontar ideias com a Câmara .....   
 Existe um espaço que permite aos cidadãos participar no processo de decisão da Câmara .....   
 Não tem utilidade .....   
 Outra situação .....   
 Qual? \_\_\_\_\_

6 - Refira qual o seu grau de informação sobre a actividade da Câmara Municipal:

Muito Informado  Suficiente  Pouco  Nada

**Câmara Municipal de Palmela**

# Como participar :documentação de apoio Prestação de contas e propostas



## Freguesia de Quinta do Anjo

| Intervenções 2005  |   |
|--|---|
| Descrição  | Ponto de Situação   |
| Ampliação e Qualificação dos Espaços Exteriores da EB1/JI do Bairro Alentejano                         | Obra em fase de conclusão.  |
| Beneficiação do campo de jogos da EB1 de Quinta do Anjo  | Obra concluída.   |
| Plano Urbanização da Quinta do Anjo  | Em execução.  |
| Plano Urbanização de Cabanas   | Em execução.  |
| Via Alternativa à EN 379   | Terminou a fase de consulta pública. Está em preparação o dossier para envio às entidades para aprovação, que inclui o reconhecimento do interesse público. |
| Plano de Pormenor da Q1ª, do Bacelo, em Quinta do Anjo   | Decorre a fase de apresentação das candidaturas.  |
| Plano de Pormenor saneamento básico e reestruturação de Vila Amélia                                    | Em execução.  |
| Plano de Pormenor de Vila Amélia - alargamento da área de intervenção - 2ª fase                        | Em fase de apreciação da pré-proposta pelos serviços municipais.  |
| Infraestruturas do Bairro da Quinta das Flores - Arruamentos interiores                                | Obra adjudicada.  |
| Infraestruturas da Rua 5 de Outubro - Quinta do Anjo   | Projecto concluído.   |
| Infraestruturas de arruamentos no Bairro Alentejano  | Obra concluída.   |
| Conclusão infra-estruturas do Bairro da Quinta da Torre - S. Gonçalo                                   | Obra concluída.   |
| Infraestruturas e pavimentação da R. João António Moinho - Cabanas                                     | Obra concluída.   |
| Infraestruturas e pavimentação da R. Miguel Cândido - Cabanas  | Obra concluída.   |
| Infraestruturas e pavimentação da R. João dos Santos Pinto - Cabanas                                   | Obra concluída.   |
| Infraestruturas e pavimentação da R. Ferreira Caramelo - Cabanas                                       | Pavimentação em fase de conclusão.  |
| Drenagem das Travessas à Rua João de Deus (becos do Pátio Salvador Emídio) em Quinta do Anjo           | Obra concluída.   |
| Reordenamento do Espaço Público no Largo de 5 de Outubro e Poço Novo                                   | Em fase de estudo prévio.   |
| Núcleo Museológico das Sepulturas Neolíticas da Quinta do Anjo - Proj. e Obra                          | Aguarda renegociação com IPPAR.   |
| Infraestruturas e Pavimentação da Rua José Guilherme Ariolas - Cabanas                                 | Em fase de análise de propostas para a execução da obra.  |
| Pavimentação Ruas José Marques e Ricardo Xavier e conclusão da Manuel Martins Pitorra - Quinta do Anjo | Obra em curso.  |

| Propostas para o Plano Plurianual de Investimentos (2006-2009)  |           |         |         |         |
|---|-----------|---------|---------|---------|
| Descrição   | 2006      | 2007    | 2008    | 2009    |
| Posto de Atendimento ao Cidadão - Qta Anjo  | 100.000   |         |         |         |
| Plano Urbanização da Quinta do Anjo   | 18.400    | 4.467   |         |         |
| Plano Urbanização de Cabanas  | 19.360    | 14.280  | 4.840   |         |
| Plano Pormenor da Quinta do Bacelo - Qta do Anjo  | 8.000     | 40.000  | 3.200   |         |
| Plano de pormenor saneamento básico e reestruturação de Vila Amélia   | 14.667    | 4.889   |         |         |
| Plano de pormenor de Vila Amélia - alargamento da área de intervenção   | 16.940    | 4.840   |         |         |
| Plano de pormenor de Olhos de Água, Lagoinha e Vale de Touros   | 33.115    | 8.372   |         |         |
| Infraestruturas Augi Bª Assunção Piedade - Arruamentos e saneamento básico  |           | 7.140   | 102.000 | 153.000 |
| Infraestruturas Vila Amélia - arruamentos e saneamento básico   |           | 5.100   | 204.000 | 204.000 |
| Infraestruturas gerais estruturantes - Recuperação e reconversão urbanística da zona norte da Freguesia Qta. Anjo |           | 2.550   | 48.450  | 204.000 |
| Infraestruturas do Bairro da Quinta das Flores  | 1.669.000 | 140.000 |         |         |
| Infraestruturas da Rua 5 de Outubro - Q1ª do Anjo   |           |         |         | 480.000 |
| Conclusão Infraestruturas do B.ª da Q. da Torre - S. Gonçalo  |           |         | 30.000  |         |
| Sistema de Drenagem de Águas Residuais Domésticas - Cabanas   | 10.000    |         |         |         |
| Drenagem de Águas Pluviais em Pardieiros - Qta do Anjo  | 150.000   |         |         |         |
| Remodelação da Rede de Distribuição de Água em Quinta do Anjo e Cabanas   |           |         | 25.000  | 350.000 |
| Remodelação do Sistema de Abastecimento de Água Provisório da Auto-Europa   |           | 10.000  | 200.000 |         |
| Remodelação de conduta elevatória de águas na Rua 5 de Outubro, em Quinta do Anjo                                 |           | 77.000  | 70.000  |         |
| Sistema de Adução do 3º Furo de Quinta do Anjo  |           | 57.500  | 5.000   |         |
| Remodelação do Jardim de Cabanas  |           |         | 50.000  |         |
| Rotunda da Estrada dos 4 Castelos   |           |         | 30.000  |         |
| Transformação do logradouro da antiga Escola nº1 de Quinta do Anjo em Espaço Público                              | 25.000    | 30.000  |         |         |
| Requalificação do Cruzamento do Poço Novo - Qta Anjo  |           | 5.000   | 100.000 | 100.000 |
| Requalificação do Espaço das Oliveiras nos Portais da Arrábida  |           | 40.000  | 100.000 | 220.000 |
| Novos Centros para a Juventude - Quinta do Anjo   | 57.000    |         |         |         |
| EJR do Bairro dos Marinheiros   |           | 25.000  |         |         |
| Pavimentação da rua António Severino de Matos - Cabanas   |           |         | 125.000 |         |
| Pavimentação da Rua José Guilherme Ariolas - Cabanas  | 50.000    | 250.000 |         |         |
| Pavimentação Ruas José Marques e Ricardo Xavier e conclusão da Manuel Martins Pitorra - Quinta do Anjo            | 500.000   |         |         |         |
| Execução do Prolongamento da Rua Afonso de Albuquerque - Quinta do Anjo   |           |         |         | 280.000 |
| Pavimentação da Travessa Luis de Camões - Cabanas   |           | 130.000 |         |         |
| Beneficiações da Circular Sul (Auto-Europa)   | 1.300.000 |         |         |         |

# Como participar: documentação de apoio

## Guia do Orçamento Participativo

# 1

## O que são as Grandes Opções do Plano

**As GOP, Grandes Opções do Plano, e o Orçamento são os instrumentos legais que enquadram as receitas e despesas do Município.**

Trata-se, portanto, de um instrumento estratégico e determinante para a acção do Município. A opção do Município de Palmela de abrir espaço de todas as pessoas ir na sua elaboração através do Orçamento Participativo, é na transparência e na administração pública e cidadãos, e no aprofundamento da democracia e da cidadania. Essa opção implica um investimento de tempo e mais recursos sobre o que é e como são as Grandes Opções do Plano, condições que a Câmara Municipal de Palmela assume como necessárias. Este Guia é

guia  
do  
**ORÇAMENTO**  
*participativo*

*Câmara Municipal de Palmela*  
Comissão Técnica do Orçamento Participativo  
Novembro 2005

Em 4...

...mos prioridade

5



Para um processo de avaliação

## Algumas mudanças em curso

- Na administração local
  - criação da Área Participação e Desenvolvimento Local
  - constituição da Comissão Técnica do Orçamento Participativo
  - início de Planos Locais de Acção Municipal
  - início de Base de Dados sobre assuntos de gestão corrente
  - melhor articulação entre serviços municipais à escala de cada localidade
  - favorecimento de novas medidas de descentralização e desconcentração de serviços
- Na relação dos cidadãos com a gestão pública
  - novos canais de participação dos cidadãos (comissões locais de acompanhamento, contacto directo com eleitos, inquérito)
  - mais e melhor informação sobre o Plano e Orçamento Municipal (guia do OP, contacto directo)
  - dinamização de associações de moradores

Para um processo de avaliação  
Algumas mudanças em curso

A principal aquisição do processo de Orçamento Participativo

TRANSPARÊNCIA da gestão pública

(um contributo para a renovação da ideia de política como uma das mais nobres actividades humanas – a gestão colectiva dos assuntos de interesse comum)

